

	<i>Páginas</i>
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	VII
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	XI

CAPÍTULO I

BASES HISTORICAS DE LA ADMINISTRACION ACTUAL

I. Introducción	2
II. Estados antiguos	4
III. Grecia	5
IV. Roma	7
V. Edad Media	15
VI. Estado Moderno	17
A) Derechos Señoriales	19
B) Regalías	22
C) Fisco	26
D) Limitaciones y extensión del poder real	28
E) Caracteres de la Administración moderna	30
VII. Revolución francesa: La etapa actual	31
VIII. Conclusión	33

CAPÍTULO II

LEGISLACION, ADMINISTRACION, JUSTICIA Y GOBIERNO

I. Introducción	35
II. Legislativo y ejecutivo	39
III. Notas del poder Legislativo	41
IV. Ejecutivo y Judicial	41
V. La Dirección política	44
VI. La Administración	48
VII. Actividad Administrativa	52
A) Actividad Material e Intelectual	52
B) Actividad Técnica	52
C) Actividad Pública y Privada	52
D) Actividad Judicial y Social	53
E) Actividad Discrecional y Vinculada	54

VIII.	Conclusión	54
IX.	Problemática de los poderes en el Estado de Derecho actual.	55
X.	Poderes Estatales y Potestades Canónicas	56
XI.	Esquema de los Poderes Estatales	58

CAPÍTULO III

ADMINISTRACION Y JUSTICIA, RELACIONES
E INTERFERENCIAS

I.	Administración y Justicia: Introducción Histórica	59
II.	Criterios de Distinción	63
	A) Independencia	63
	B) Imparcialidad	64
	C) Teleología	64
	D) Cosa Juzgada	65
	E) Proceso y Procedimiento	66
	F) Satisfacción de pretensiones con carácter único o preponderante	67
III.	Organos judiciales y Administrativos: Tribunales Administrativos	68
	a) Supuestos Claros	69
	a') Organos Judiciales	69
	b') Organos Administrativos	70
	b) Supuestos Dudosos	70
	1) Tribunales Económico-Administrativos	70
	2) Tribunales de Contrabando	70
	3) Tribunal Marítimo Central	70
	4) Juzgado de Delitos Monetarios	71
	5) Consejo de Estado	71
	6) Tribunal de Defensa de la Competencia	71
	7) Tribunal de Censos y Arbitral de Seguros	72
	8) Juntas de Detasas	72
	9) Tribunales Tutelares de Menores	72
IV.	Problema del encuadramiento de los Organos Judiciales ...	72
V.	Sistemas Anglosajones	74
	a) Gran Bretaña	75
	b) USA	75
VI.	Relaciones e Interferencias	78
VII.	Interferencias entre Justicia y Administración: Cuestiones Prejudiciales	80
VIII.	Clases de cuestiones Prejudiciales	82
	I) Ante los Tribunales	82
	A) Cuestiones Prejudiciales Administrativas ante los Tribunales Penales	82
	B) Cuestiones Prejudiciales Administrativas ante Tribunales laborales	84
	C) Cuestiones Prejudiciales Administrativas ante el Juzgado Especial de Delitos Monetarios	85

	<i>Páginas</i>
II) Ante la Administración	85
A) Cuestiones Prejudiciales Civiles	85
B) Cuestiones Prejudiciales Penales	87
III) Otros supuestos de Prejudicialidad: Prejudicialidad y Revisión	90
IX. Efectos Civiles de Actos Administrativos	92
X. Desviaciones en las relaciones entre Administración y Justicia	96
I) Administración Militar	96
II) Iglesia Católica: Remisión	97

CAPÍTULO IV

FORMA DE GOBIERNO, REGIMEN POLITICO Y FORMAS DE ESTADO: SU INFLUENCIA EN LA ADMINISTRACION

I. Introducción	99
II. Formas de Gobierno	100
III. Régimen Político	105
A) Régimen de Concentración o Confusión de Poderes	105
a) Dictadura del Ejecutivo	106
b) Dictadura de Asamblea	107
B) Régimen de separación de Poderes	110
a) Régimen Presidencialista	110
b) Régimen Parlamentario	113
IV. Influencia de los Regímenes, Formas de Gobierno y Sistemas Políticos en la Administración	115
V. Formas de Estado, Estado Federal: Soberanía y Potestad.	119
VI. Causas	122
VII. Caracteres. Superioridad Federal	122
VIII. Organización	126
A) Poder Legislativo	126
B) Poder Ejecutivo	127
1.º Administración Indirecta	127
2.º Administración Directa	127
3.º Sistema Mixto	127
C) Poder Judicial	128
IX. Práctica Federal	129
X. Federalismo y Organizaciones Internacionales	131



CAPÍTULO V

EL DERECHO ADMINISTRATIVO. ESTADO DE LA CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA ACTUALIDAD

I. El Derecho Administrativo. Concepto y Contenido	135
II. Naturaleza del Derecho Administrativo	139
III. Fundamento. Nota tipificadora	141

	<i>Páginas</i>
IV. Caracteres del Derecho Administrativo	143
V. Nacimiento del Derecho Administrativo. Ciencia del Derecho Administrativo	144
VI. "Ius Politiae"; Principales Representantes	150
a) Autores Camerales	152
b) Autores Extracamerales	154
VII. Esquema sobre la extensión del Derecho Administrativo ...	161

CAPÍTULO VI

EL METODO: INTRODUCCION FILOSOFICA

I. Ciencias de la Naturaleza y del Espíritu	163
II. Posturas Metodológicas	168
a) Positivismo Jurídico	169
b) Método Soviético	170
c) Teoría Ecológica	171
d) Sociologismo Jurídico	172
III. Razonamiento Metodológico	172
IV. Fases de la Metodología del Derecho Administrativo	175
V. Relaciones entre el Derecho Administrativo y otras Ciencias Jurídicas y no Jurídicas	177

CAPÍTULO VII

LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACION. LA ADMINISTRACION COMO EMPRESA. EXAMEN SOCIOLOGICO DE LA ADMINISTRACION

I. Introducción	182
II. Tres Fases de la Ciencia de la Administración	182
A) Primera Fase: Ciencias Camerales	182
B) Segunda Fase: Aspecto Social de la Administración ...	184
C) Tercera Fase: La Técnica	185
III. Tres Ideas y una misma Terminología	186
IV. Situación actual de los Estudios de Ciencia de la Administración como Técnica	188
V. Concepto de Ciencia de la Administración	189
VI. Naturaleza y Caracteres	191
VII. La Administración como Empresa	192
VIII. Sociología Administrativa	194
IX. La Decisión: Fiscalización. Técnica de apoyo a la decisión. La investigación operativa	197

CAPÍTULO VIII

CREACION DEL ORDENAMIENTO
JURIDICO-ADMINISTRATIVO

I.	Introducción: Fuente y Norma. Necesaria revisión del enfoque clásico	203
II.	Jerarquía de Fuentes	207
III.	Norma	208
IV.	Clasificación de las Fuentes y de las Normas	212
	1) Normas perfectas, imperfectas, pluscuamperfectas y minus-quam perfectas	212
	2) Normas obligatorias y permitivas	213
	3) Normas cogentes y dispositivas	214
	4) Normas civiles, penales, administrativas, etc.	214
	5) Normas de acción y de relación	214
	6) Normas interpretativas, explicativas y declaratorias	215
	7) Normas plenas y en blanco: El reenvío y sus clases	215
	8) Normas programáticas y no programáticas	217
	9) Normas flexibles y rígidas; elásticas e inelásticas	217
	10) Normas locales, estatales y de otros entes públicos	218
V.	Norma y ropaje exterior: Jerarquía formal de las normas del ejecutivo	218
VI.	Fuerza formal de las normas	226
VII.	Redacción de las formas de exteriorización	228
VIII.	Normas y actos jurídicos no normativos	229
	a) Fijación de tipos impositivos	231
	b) Actos de racionamiento y contingentación	231
	c) Actos de planificación	231
	d) Regulación de campañas agrícolas	232

CAPÍTULO IX

EXAMEN CONCRETO DE LAS FUENTES

I.	Principios Generales	233
	a) Jurídicos	233
	b) Políticos	236
II.	Constitución	237
III.	Leyes constitucionales	238
IV.	Leyes Ordinarias	239
	a) Reserva de Ley	243
	b) Control judicial	245
	c) Ordenamiento español	247
V.	Reflejo de la Ley en los actos del Ejecutivo	248
VI.	Decretos Legislativos	249
	a) Leyes de bases	251
	b) Textos Refundidos	253
	c) Antecedentes jurídicos españoles	254
	d) Control jurídico	255

e)	Problemas derivados de la técnica de los Decretos legislativos	260
1.	Normas a refundir	260
2.	Derogaciones	261
3.	Extensión de la potestad refundidora	262
f)	Aprobación de los Decretos Legislativos	263
VII.	Decretos-Leyes	263
a)	Evolución de los Decretos-Leyes en el Ordenamiento español	264
b)	Control y efectos	265
	Los Decretos-Leyes del "Candado"	267
VIII.	Crisis de la Ley formal. La deslegalización	268
IX.	El Ordenamiento Internacional como fuente del Interno. La Supranacionalidad	270
a)	Tratados Clásicos	272
b)	Tratados-Organización	274
1.º	Recomendaciones	275
2.º	Convenios	275
3.º	Asistencia técnica y económica y gestión directa	275

CAPÍTULO X

EL REGLAMENTO Y OTRAS FUENTES NORMATIVAS

I.	Normas del ejecutivo: El Reglamento	279
II.	Fundamento de la potestad reglamentaria	283
III.	Inderogabilidad singular de los Reglamentos	286
IV.	Dominio reservado al Reglamento: Sus límites	287
V.	Derecho español: Sujeto y Organo de la potestad reglamentaria	290
VI.	Reglamento, Acto general y Acto plural	293
VII.	Clases de Reglamentos Estatales	297
A)	Externos	297
1)	Ejecutivos	297
2)	Independientes	301
3)	Delegados	302
B)	Internos	307
VIII.	Otras especies de Reglamentos	308
IX.	Impugnación de los Reglamentos. Formas	309
X.	Procedimiento de elaboración de Reglamentos	311
XI.	Estatutos y Reglamentos Autonómicos	312
a)	Estatutos Autónomos	312
b)	Reglamentos Autonómicos	313
XII.	Reglamentos Sindicales: Su importancia	314
XIII.	Reglamentos Deportivos	314
XIV.	Convenios Colectivos de Trabajo	315
XV.	Normas de obligado cumplimiento en el campo laboral	316
XVI.	La Costumbre como fuente del Derecho Administrativo	318
XVII.	La Jurisprudencia	319

	<i>Páginas</i>
XVIII. Legislación de Arrendamientos rústicos y jerarquía formal.	319
XIX. Control de Leyes y Control de Normas: Recurso de Contrafuero	321
I) Tipos de Control	322
A) Control judicial y político. Control preventivo y represivo	322
B) Control abstracto y concreto	322
C) Control de Leyes y de Reglamentos	322
II) Recurso de Contrafuero	324
a) Actos impugnables	324
b) Control preventivo	326
c) Recurso de Contrafuero y otras jurisdicciones	327
d) Resolución y efectos	328

CAPÍTULO XI

APLICACION DEL ORDENAMIENTO JURIDICO-ADMINISTRATIVO

I. Introducción	331
II. Búsqueda de la norma	332
A) Validez y Eficacia	332
B) Derogación de la norma. Sistemas	333
C) Vigencia y eficacia	336
D) Publicación de las normas	337
E) Eficacia de la norma en cuanto al tiempo	339
1) Derechos adquiridos y anulación de actos administrativos	341
2) Conclusiones	350
F) Eficacia de la norma en cuanto al espacio: Geografía jurídica	353
III. Interpretación de la norma. Tipos	358
A) Clases	359
B) Principios y presunciones de interpretación	365
C) Interpretación y Codificación: Las normas tributarias.	368
IV. Integración del Ordenamiento Jurídico-Administrativo ...	373

CAPÍTULO XII

SISTEMAS JURIDICO-ADMINISTRATIVOS COMPARADOS

I. Introducción	378
A) Sistema Británico	380
Principios básicos del sistema británico	384
B) Sistema Norteamericano	384
C) Sistema Soviético	390
Principios básicos del sistema soviético	392
D) Sistemas Continentales	399
a) Francia	399
b) Italia	400
c) Bélgica	402
d) Alemania	402
e) España	403

CAPÍTULO XIII

LA ADMINISTRACION Y EL BLOQUE JURIDICO.
DISCRECIONALIDAD

I.	Personas físicas y Organizaciones ante el Derecho	407
II.	Posición de la Administración: Atribución de potestad ...	411
III.	Determinación del interés público	416
IV.	Discrecionalidad	419
V.	Conceptos indeterminados y discrecionalidad	420
VI.	Concepto de discrecionalidad	424
VII.	Momento de la discrecionalidad	436
VIII.	Límites de la discrecionalidad: La llamada discrecionalidad técnica	431
IX.	Fiscalización de la discrecionalidad	436
	a) Política	437
	b) Administrativa	437
	c) Judicial	438
X.	Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados: Una reciente teoría	441
XI.	Autolimitación de la discrecionalidad	450

CAPÍTULO XIV

SUPREMACIA DE LA ADMINISTRACION

I.	Supremacía General. Privilegios	453
A)	Privilegios "hacia afuera"	454
	1) Declaración unilateral	454
	2) Decisión ejecutiva	455
	3) Actuaciones coactivas frente a terceros	456
	4) Posición que adopta la Administración en los litigios jurídico-públicos	456
	5) Potestad investigadora y de deslinde de bienes ...	457
	7) Anulación y revocación de actos administrativos ...	457
	8) Posibilidad o necesidad de utilizar la vía de la lesividad	457
	9) Presunción de legitimidad	458
B)	Privilegios "hacia adentro"	458
	1) Decisión previa	459
	2) Vía gubernativa previa a la judicial	459
	a) Antecedentes	459
	b) Naturaleza	460
	c) Alcance y Excepciones	461
	d) Las reclamaciones previas reconocidas fuera de la Ley de Procedimiento Administrativo. Examen especial de las tercerías	462
	e) La reclamación y los procesos urgentes	463
	f) Entes privilegiados	464
	3) Apurar la vía administrativa	464
	4) Principio "solve et repete"	465
	5) Compensación administrativa	467
	6) Transacción y compromiso	468
	7) Prescripción y caducidad	468

	<i>Páginas</i>
8) Prelación para el cobro de créditos	468
9) Fuero procesal del Estado	469
10) Posición ante la Justicia	469
11) Modalidades de pago	469
12) Acciones posesorias y Administración Pública	470
II. Supremacía especial	471
III. Manifestaciones de la Supremacía Especial	473
IV. Problemática de los privilegios de la Administración	476
V. Cuadro General	478

CAPÍTULO XV

*EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y SU SANCION:
SITUACIONES DE ANORMALIDAD*

I. Legalidad y antinormativismo	481
II. Normalidad y Anormalidad	484
III. Legitimación	485
a) Guerra Internacional	485
b) Guerra Civil	485
c) Estado de Guerra	486
d) Orden Público	486
e) Causas Económico-Financieras	487
IV. Medidas legítimas	488
V. Límites de la excepcionalidad. Fiscalización. Responsabilidad	491
VI. Circunstancias excepcionales y actos políticos	495
VII. Sanción	498

CAPÍTULO XVI

*LA RELACION JURIDICO-ADMINISTRATIVA.
ESPECIALIDADES. EL ADMINISTRADO*

I. La Relación Jurídica	499
II. Estructura de la Relación Jurídica	501
III. Clases de Relaciones Jurídicas: La Relación Jurídico-Administrativa	505
IV. Relaciones Jurídicas Indirectas	508
V. Origen de las Relaciones Jurídicas	510
VI. Modificación: Supuestos	512
A) Subjetivas: Sucesión y Secesión	512
B) Objetivas	516
C) Contenido	516
VII. Extinción	517
VIII. Renuncia: Supuestos	518
IX. El Administrado: Concepto y Clases	520
X. Esquema sobre el Administrado	523

CAPÍTULO XVII

TEORIA GENERAL DE LAS LIMITACIONES

I. Introducción. Separación de conceptos afines	525
II. Concepto	527
III. Formas de manifestación. Limitaciones Clásicas, Normales y Anormales	528
IV. Causas	533
V. Fundamentos. Legitimación	535
VI. Clases	536

CAPÍTULO XVIII

LAS FIGURAS SUBJETIVAS. STATUS. CAPACIDAD DERECHO SUBJETIVO. FACULTAD, SUMISION, OBLIGACION Y CARGA

A) Status	539
B) Capacidad: Concepto y Clases:	
Capacidad jurídica y de obrar en el Derecho Administrativo	542
I. Capacidad y Disposición	543
II. Representación, Habilitación y Autorización	544
III. Causas modificativas de la Capacidad del Administrado	546
1) Nacionalidad	546
2) Sexo	546
3) Edad	547
A) Actividades ampliatorias	547
B) Actividades limitativas o sancionadoras	549
4) Condena Penal	551
6) Procesamiento y Suspensión	551
7) Concurso y Quiebra	552
8) Domicilio	552
IV. Capacidad de la Administración: Distinción de la Competencia	552
C) Potestad: Concepto y Caracteres	553
D) Derecho Subjetivo. Aspectos Constitucional y Administrativo	558
1) Ordenamiento Italiano	558
2) Ordenamiento Español	561
Clases de Derechos Subjetivos	569
El Tribunal Supremo y las Normas de Acción	571
E) Otras Figuras Subjetivas	572
a) Facultad	572
b) Sumisión	573
c) Obligación	573
d) Carga	574
ÍNDICE DE AUTORES	577
ÍNDICE DE MATERIAS	579